



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД
от ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА - министър на земеделието и храните

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти (обн., ДВ, бр. 48 от 2012 г., изм. и доп., бр. 1 от 2013 г., изм., бр. 39 от 2015 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти.

Регламент (ЕС) № 1308/2013¹ за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти дефинира „млечните продукти“ като продукти, получени изключително от мляко, с разбирането, че могат да се добавят вещества, необходими за тяхното производство, при условие че тези вещества не се използват за замяна, цялостна или частична, на която и да е млечна съставка. С оглед на това, имитиращите продукти, съдържащи в състава си мляко, не са млечни продукти (тъй като в състава им има добавена немлечна съставка) и не могат да бъдат етикетирани и предлагани на пазара като такива.

Регламент (ЕС) № 1169/2011² за предоставянето на информация за храните на потребителите въвежда обективно информиране и осигуряване на високо равнище на защита на потребителите във връзка с информацията за храните. Обозначаването на имитиращите продукти като млечни продукти противоречи на този основен принцип на регламента.

¹ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007, ОВ L 347, 20.12.2013г., стр. 671—854

² Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията, ОВ L 304, 22.11.2011г., стр. 18-63

На национално ниво изискванията към имитиращите продукти съдържащи в състава си мляко, са регламентирани в Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти.

С промяната на наредбата изрично ще се забрани употребата на думата "млечен" или нейни производни в наименованието на имитиращите продукти, както и посочените в Приложението към наредбата наименования, използвани за означаване на различните видове млечни продукти.

Регламент (ЕС) № 1169/2011 дава също възможност като национални мерки да бъдат въведени:

➤ изискване в списъка на съставките на етикета, съгласно чл. 18, пар. 1 и 2 на регламента, ясно да се обозначават компонентите или съставките, които са използвани като частични или пълни заместители. Възможност за подобна регулация дава Приложение VI, Част А, т. 4 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, а именно че при храни, в които компонент или съставка, които според очакванията на потребителите са естествено присъстващи или обичайно използвани, са заменени с различен компонент или съставка, върху етикета в непосредствена близост до наименованието на продукта следва да фигурира освен списъка на съставките и ясно обозначение на компонента или съставката, които са използвани като частични или пълни заместители, с размер на шрифта, при който височината на буквата „x“ е най-малко 75 % от височината на буквата „x“ от наименованието на продукта и който не е по-дребен от минималния размер на изисквания шрифт съгласно член 13, параграф 2 от регламента;

➤ изискване за посочване на количеството на съставки или категория съставки като сурово мляко, мазнини и/или протеини от немлечен произход, използвани в производството на имитиращия продукт, предвид факта че същите са съществени до степен, която характеризира храната и я отличава от продукти, с които може да бъде обърквана поради своето наименование или външен вид. Възможност за подобна регламентация дава чл. 22, пар. 1, буква „в“ и Приложение VIII, т. 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, където е посочено че количеството на дадена съставка или категория съставки се изразява като процент, който съответства на количеството на съставката или съставките към момента на използването им, и фигурира в наименованието на храната или непосредствено до него, или в списъка на съставките във връзка с въпросната съставка или категория съставки.

Въвеждането на национални мерки, свързани с предоставянето на информация за храните на потребителите по отношение на имитиращите продукти, е допустимо съгласно чл. 38 и 39 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, по причини, свързани с опазване на общественото здраве, защитата на потребителите и предотвратяването на измами. Приемането на такива мерки се извършва в съответствие с процедурата по нотифициране, определена в чл. 45 на регламента.

С проекта се въвежда и изискване за предлагане на имитиращите продукти, съдържащи в състава си мляко, в търговската мрежа на отделни щандове, ясно обозначени с надписа "Имитиращи продукти".

Приемането на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет. Към проекта на Постановление на Министерския съвет е приложена финансова обосновка за актове, които не оказват пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Към проекта на Постановление на Министерския съвет е приложена и Стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на постановление и докладът от министъра на земеделието и храните бяха публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации с 14-дневен срок на заинтересованите лица за предложения и становища.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление.

С уважение,

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

Министър



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №

от 2016 година

ЗА изменение и допълнение на Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти, приета с Постановление № 119 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 48 от 2012 г., изм. и доп., бр. 1 от 2013 г., изм., бр. 39 от 2015 г.)

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
ПОСТАНОВИ:

§ 1. В чл. 31, ал. 1 се изменя така:

"(1) Забранява се използването на думата "млечен" или нейни производни в наименованието на имитиращите продукти, съдържащи в състава си мляко, както и наименованията, посочени в приложението."

§ 2. Член 32 се изменя така:

„Чл. 32. (1) При етикетирането на имитиращи продукти, съдържащи в състава си мляко, върху етикета в непосредствена близост до наименованието на продукта, задължително се посочва „Имитиращ продукт“ и ясно обозначение на компонента или съставката, които са използвани като частични или пълни заместители, с размер на шрифта, съгласно Приложение VI, Част А, т. 4 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията (ОВ, L 304 от 22 ноември 2011 г.).

(2) Освен информацията по ал. 1, върху етикета задължително се посочва и количеството на съставки или категория съставки като сурово мляко, мазнини и/или

протеини от немлечен произход, използвани в производството на имитиращия продукт, съгласно Приложение VIII, т. 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011."

(3) При етикетирането на имитиращи продукти, съдържащи в състава си мляко, различно от краве мляко, върху етикета се посочва видът на използваното мляко".

§ 3. Член 33 се изменя така:

"Чл. 33. (1) Имитиращите продукти, съдържащи в състава си мляко, се предлагат в търговската мрежа само предварително опаковани, на отделни щандове или обособени за целта места, отделени по подходящ начин или различни от тези, на които се предлагат млечните продукти.

(2) Отделните щандове или обособените за целта места по ал. 1 са ясно обозначени с надписа "Имитиращи продукти".

§ 4. В § 1 от допълнителната разпоредба т. 2 се изменя така:

„2. „Имитиращи продукти, съдържащи в състава си мляко” са продукти, наподобяващи изброените в приложението към чл. 3, в които една или повече млечни съставки са заменени с частични или пълни заместители, като мазнини и/или протеини от немлечен произход.”

§ 5. В § 3 от преходните и заключителните разпоредби след думата стикер се добавя „или щемпел с информацията по чл. 32, ал. 1”.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 6. Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

„**§ 7.** За привеждане в съответствие с изискванията на чл. 32, ал. 1 и 2 от Наредбата на производителите на мляко, млечни продукти и имитиращи продукти, съдържащи в състава си мляко, се дава тримесечен гратисен период от влизането в сила на постановлението.”

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

БОЙКО БОРИСОВ

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:

ВЕСЕЛИН ДАКОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ:

ГЕОРГИ СТОЯНОВ

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ПРАВНО ОБСЛУЖВАНЕ И ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ” НА МЗХ:

МАГДАЛЕНА ДАКОВА

**С Ъ О Б Щ Е Н И Е
ЗА СРЕДСТВАТА ЗА МАСОВО ОСВЕДОМЯВАНЕ**

Министерството на земеделието и храните стартира предприемането на редица инициативи и мерки, имащи за цел от една страна да повишат търсенето на сурово мляко чрез стимулиране употребата му при производството на млечни продукти, а от друга - да засилят търсенето на пазара и потребителския интерес към различните видове млечни продукти, включително и посредством по-нататъшно усъвършенстване на законодателството за т.нар. "имитиращи продукти, съдържащи в състава си мляко".

В тази връзка Министерският съвет на Република България прие Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за специфичните изисквания към млечните продукти. С посочената мярка се цели въвеждането на допълнителни изисквания, както по отношение условията и начините на предлагане на „имитиращите продукти“, така и за предоставяне на повече информация относно техните характеристики, с цел повишаване възможностите за информиран избор и защита правата на потребителите. С проекта се въвежда и изискване за предлагане на имитиращите продукти, съдържащи в състава си мляко, в търговската мрежа на отделни щандове, ясно обозначени с надписа "Имитиращи продукти".