



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА - МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за приемане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване.

Необходимостта от изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване е продиктувана от обективните изисквания и практическото прилагане на разпоредбите в хода на многогодишното осъществяване на регламентираните дейности по създаването и функционирането на сдруженията за напояване.

Предлаганите изменения и допълнения осигуряват законовото регламентиране на по-ясна и по-точно диференцирана процедура във връзка с учредяването на сдруженията за напояване.

Специално внимание в законопроекта е отделено на разпоредбите относно броя на учредителите на сдружението. То е намалено от 50 на сто на 30 на сто от собствениците и ползвателите. Това е породено от обстоятелството, че поради голямата раздробеност на земеделската земя и свързаните с това голям брой собственици и наследници се затруднява нормалната организация и провеждането на учредителните събрания.

Изискването на кворум за редовност на учредителното събрание по сега действащата разпоредба е прекалено високо и води до изключително затрудняване на процедурата по учредяване. Издирването на наследници на починали собственици с цел установяване пълния брой на собствениците, както и осигуряването на присъствие /или пълномощно/ на 50 на сто от тях за учредително събрание, е трудно, бавно, а в много случаи – невъзможно, тъй като много голяма част живеят в други населени места, или на неизвестен адрес, или дори въобще не са в страната, или пък не проявяват никакъв интерес към начинанието.

Сдружението за напояване се учредява с цел подобряване условията за напояване, а в голяма част от случаите и за възстановяване на разрушени съоръжения за напояване на съответната територията. Това в никакъв случай не може да носи вреда на никого от собствениците на земи, напротив, подобрява качествата на земята и нейната продуктивност. От това следва, че с учредяването му, без да е искано съгласието на 50 на сто от собствениците не се нарушават ничии права, още повече, че сдружението е "отворена структура" – съгласно устава то е длъжно да приема за членове всички собственици, или ползватели на територията му, изразили желание за това след неговото учредяване.

В изпълнение на Приложение № 3 „Преглед на изпълнението на приложимите тематични предварителни условия за Европейските структурни фондове 2014-2020г., които не са изпълнени или са частично изпълнени към момента" от Решение № 116 на Министерския съвет от 2014 г. за изменение и допълнение на Решение № 668 на Министерския съвет от 2012 г. за одобряване на списък с действия, срокове и отговорни институции за изпълнение на предварителните условия за средствата от Европейския съюз за програмен период 2014-2020 г., изменено и допълнено с Решение № 102 на Министерски съвет от 2013 г. и Решение № 597 на Министерски съвет от 2013 г., е необходимо да бъде изготвен законопроект за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване, регламентиращ извършването на услугата „Доставяне на вода за напояване" и определянето на нейната цена, посредством Методика, приета от Министерския съвет.

Следва да се има предвид също, че в Предварително условие 5.2. „Воден сектор" от Приложение V на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета е посочено - „наличие на политика за формиране на цени на водата, която гарантира адекватен принос на различните приложения на водата за възстановяването на разходите за водни услуги".

Това условие фигурира като неизпълнен критерий, тъй като в секторите, подкрепени от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони, Република България е следвало да осигури принос на различните потребители на вода към възстановяването на разходи за водни услуги в съответствие с чл. 192, ал. 2, т. 2, чл. 192а, ал. 1, т. 1, чл. 192б и 192в, ал. 2 от Закона водите.

Следва да се има предвид и Споразумението за предоставяне на консултантски услуги за укрепване на конкурентоспособността на селското стопанство и изготвяне на проектостратегии за устойчиво управление в хидромелиоративния сектор и опазване от вредното въздействие на водите между Министерството на земеделието и храните на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие, наричано по - нататък „Споразумението“, ратифицирано със закон, приет от 42-то Народно събрание на 9 юли 2014 г. обн. в ДВ, бр. 59 от 2014 г. Същото е обнародвано в „Държавен вестник“ в бр. 68 от 15 август 2014 г.

В изпълнение на т.1.2.5. буква „б“ от Компонент I на Приложение I от цитираното Споразумение е изготвено предложение за методология за определяне на водната тарифа за напояване в съответствие с изискванията за възстановяване на разходите за водните услуги и принципите на ценообразуване, както следва и от Рамковата директива за водите на ЕС и съответните ръководни документи. Утвърждаването на Методика за определяне на цената на услугата за водоподаване за напояване е предвидено през октомври 2016 г.

С оглед гореизложеното, е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване, който създава правно основание за приемането на Методика за определяне на цената на услугата „водоподаване за напояване“.

Приемането на проекта на Решение за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване няма да окаже пряко и/или косвено отражение върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Във връзка с гореизложено и промените в хидромелиоративния сектор, свързани с европейското законодателство и практиките на държавите – членки на Европейския съюз в тази област е изготвена Стратегия за развитие на хидромелиорациите от страна на Световната банка за възстановяване и развитие.

Съгласно Компонент II на Споразумението, а именно „Подкрепа за изготвянето на препоръки за проектоизменения в законодателството и регулаторните рамки, проекти на подзаконови нормативни актове и административни процедури за устойчиво използване на земята, сдружения за напояване/групи на земеделските производители“ е предложена подобрена правна рамка съдържаща проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване.

Проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване мотивите към него са

публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Решение е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерския съвет да приеме приложения проект на Решение.

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

Министър

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване

Необходимостта от изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване е продиктувана от обективните изисквания и практическото прилагане на разпоредбите в хода на многогодишното осъществяване на регламентираните дейности по създаването и функционирането на сдруженията за напояване.

Предлаганите изменения и допълнения осигуряват законовото регламентиране на по-ясна и по-точно диференцирана процедура във връзка с учредяването на сдруженията за напояване.

Специално внимание в законопроекта е отделено на разпоредбите относно броя на учредителите на сдружението. То е намалено от 50 на сто на 30 на сто от собствениците и ползвателите. Това е предизвикано от обстоятелството, че поради голямата раздробеност на земеделската земя и свързаните с това голям брой собственици и наследници се затруднява нормалната организация и провеждането на учредителните събрания.

Изискването на кворум за редовност на учредителното събрание по сега действащата разпоредба е прекалено високо и води до изключително затрудняване на процедурата по учредяване. Издирването на наследници на починали собственици с цел установяване пълния брой на собствениците, както и осигуряването на присъствие /или пълномощно/ на 50 на сто от тях за учредително събрание, е трудно, бавно, а в много случаи – невъзможно, тъй като много голяма част живеят в други населени места, или на неизвестен адрес, или дори въобще не са в страната, или пък не проявяват никакъв интерес към начинанието.

Сдружението се учредява с цел подобряване условията за напояване, а в голяма част от случаите и за възстановяване на унищожени съоръжения за напояване на територията. Това в никакъв случай не може да носи вреда на никого от собствениците на земя, напротив, подобрява качествата на земята и нейната продуктивност. От това следва, че с учредяването му, без да е искано съгласието на 50 на сто от собствениците не се нарушават ничии права, още повече, че сдружението е "отворена структура" – съгласно устава то е длъжно да приема за членове всички собственици, или ползватели на територията му, изразили желание за това след неговото учредяване.

Необходимостта от изменения и допълнения на Закона за сдруженията за напояване е продиктувана и от изпълнението на Предварително условие 5.2. „Воден сектор: Наличие на политика за определяне на цените на водата, която осигурява на потребителите подходящи стимули да използват водните ресурси ефективно и

НБ/ХИПК

адекватен принос на различните потребители на вода към възстановяването на разходите за водни услуги на равнище, определено в одобрения план за управление на речните басейни за инвестициите, подкрепени от програмите” от Приложение № V от Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета.

Това условие фигурира като неизпълнен критерий, тъй като в секторите, подкрепени от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони, Република България е следвало да осигури принос на различните потребители на вода към възстановяването на разходи за водни услуги в съответствие с чл. 192, ал. 2, т. 2, чл. 192а., ал. 1, т. 1, чл. 192б. и 192в., ал. 2 от Закона за водите.

В изпълнение на Приложение № 3 „Преглед на изпълнението на приложимите тематични предварителни условия за Европейските структурни фондове 2014-2020 г., които не са изпълнени или са частично изпълнени към момента” от Решение № 116 на Министерския съвет от 2014 г. за изменение и допълнение на Решение № 668 на Министерския съвет от 2012 г. за одобряване на списък с действия, срокове и отговорни институции за изпълнение на предварителните условия за средствата от Европейския съюз за програмен период 2014-2020 г., изменено и допълнено с Решение № 102 на Министерски съвет от 2013 г. и Решение № 597 на Министерски съвет от 2013 г., е необходимо да бъде изготвен законопроект за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване, регламентиращ извършването на услугата „Доставяне на вода за напояване” и определянето на нейната цена, посредством Методика, приета от Министерския съвет.

Следва да се има предвид също, че е налице и Споразумение за партньорство, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., което бе одобрено от Европейската комисия на 7 август 2014 г. Част от него е и самооценка на България за изпълнението на предварителните условия. Тя утвърждава и Плана за изпълнение до декември 2016 г. на неизпълнените предварителни условия, който описва всички поети ангажименти на отговорните институции по всяко предварително условие.

На следващо място следва да се отбележи и Споразумението за предоставяне на консултантски услуги за укрепване на конкурентоспособността на селското стопанство и изготвяне на проектостратегии за устойчиво управление в хидромелиоративния сектор и опазване от вредното въздействие на водите между Министерството на земеделието и храните на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие (Споразумението), ратифицирано със закон, приет от 42-то Народно събрание на 9 юли 2014 г. обн. в ДВ, бр. 59 от 18 юли 2014 г. Същото е обнародвано в „Държавен вестник” в бр. 68 от 15 август 2014 г.

В изпълнение на т. 1.2.5. буква „б“ от Компонент I на Приложение I от цитираното Споразумение е изготвено предложение за методология за определяне на водната тарифа за напояване в съответствие с изискванията за възстановяване на разходите за водните услуги и принципите на ценообразуване, както следва и от Рамковата директива за водите на ЕС и съответните ръководни документи. Утвърждаването на Методика за определяне на цената на услугата „водоподаване за напояване“ е предвидено през октомври 2016 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

БОЙКО БОРИСОВ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване

(обн., ДВ, бр. 34 от 2001 г.; изм., бр. 108 от 2001 г.; бр. 30 от 2006 г.; бр. 59 от 2007 г.; бр. 36 от 2008 г.; бр. 61 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 2, ал. 1 думите „в интерес на членовете си и“ се заличават.

§ 2. В чл. 5, ал. 1 думите „подпомагат и“ се заличават.

§ 3. В чл. 6 ал. 2 се изменя така:

„(2) Учредители на сдружението са най-малко 30 на сто от собствениците и ползвателите по ал. 1, притежаващи и ползващи повече от 50 на сто от земеделските земи на територията на сдружението.“

§ 4. В чл. 8, ал. 1 думата „пет“ се заменя с „три“.

§ 5. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „гласовете“ се добавя „на учредителите“, а думите „а по т. 3 - с мнозинството по чл. 6, ал. 2“ се заличават.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Решенията по ал. 1, т. 3 се приемат с мнозинство от 50 плюс 1 от гласовете на учредителите, притежаващи и ползващи повече от 50 на сто от земеделските земи на територията на сдружението.“

§ 6. В чл. 14, ал. 2 думите „с повелителните разпоредби на“ се заменят с „със“.

§ 7. В чл. 15, ал. 3 думите „които се обнародват в „Държавен вестник“ по искане на съда“ се заличават.

§ 8. Член 18 се отменя.

§ 9. В чл. 19, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Текстът преди т. 1 се изменя така: „(1) Надзорният орган предоставя по писмено искане на сдружението:“

2. В т. 1 преди думите „земеделските земи“ се добавя „текстова информация за“.

3. В т. 2 преди думите „хидромелиоративната инфраструктура“ се добавя „графична и текстова информация за“.

§ 10. В чл. 21 думата „производители“ се заменя със „стопани“.

§ 11. В чл. 22 след думите „по реда на чл. 7, т. 2“ се добавя „и на чл. 21“.

§ 12. В чл. 37, ал. 4, изречение първо думите „повелителни разпоредби на“ се заличават, а в изречение второ думите „подлежи на обжалване“ се заменят със „се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс“.

§ 13. В чл. 44, т. 5 думите „провинили се“ се заличават.

§ 14. Наименованието на глава пета се изменя така: „Глава пета. Имущество, вноски, отчетност“

§ 15. Член 47 се изменя така:

„Чл. 47. (1) Върху обектите от хидромелиоративната инфраструктурата, както и обслужваща техника на територията на сдружението, включена в имуществото на търговски дружества, в които държавата е едноличен собственик на капитала, или техни правоприемници, сдруженията могат да придобият правото на ползване по условия и ред, определени в наредба, приета от Министерския съвет.

(2) Сдруженията носят отговорност за опазването и съхраняването на обектите и обслужваща техника по ал. 1 и са длъжни да ги застраховат за пълната им стойност.“

§ 16. Член 49 се отменя.

§ 17. Член 52 се отменя.

§ 18. В чл. 53 изречение второ се заличава.

§ 19. Наименованието на глава шеста се изменя така: „Глава шеста „Доставяне на вода за напояване“.“

§ 20. Член 56 се отменя.

§ 21. Член 58 се изменя така:

„Чл. 58. Доставчиците на вода извършват услугата „доставяне на вода за напояване“ срещу заплащане по цени, определени по Методика, приета от Министерския съвет.“

§ 22. Член 59 се отменя.

§ 23. Наименованието на допълнителните разпоредби се изменя така: „Допълнителна разпоредба“.

§ 24. В допълнителните разпоредби се създават т. 9 и 10:

„9. „Доставчици на вода за напояване“ са собственици или ползватели на напоителна система или технологично обособена част от нея.

10. „Доставяне на вода за напояване“ е услуга, при която до земеделски земи, се доставя вода за напояване от доставчиците на вода за напояване посредством елементите на напоителната система или технологично обособена част от нея.“

Допълнителна разпоредба

§ 25. Навсякъде в закона думите „Министерството на земеделието и продоволствието“ и „министърът/а на земеделието и продоволствието“ се заменят с „Министерството на земеделието и храните“ и „министърът/а на земеделието и храните“.

Заключителни разпоредби

§ 26. Министерският съвет приема наредбата по чл. 47, ал. 1 и методиката по чл. 58 в тримесечен срок от обнародването на закона.

§ 27. Законът влиза в сила от 01 юли 2016 г.

Законът е приет от Народно събрание на и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦЕЦКА ЦАЧЕВА



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Проект

РЕШЕНИЕ

№

от 2016 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за сдружения за напояване.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на земеделието и храните да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

БОЙКО БОРИСОВ

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:

ВЕСЕЛИН ДАКОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ:

ГЕОРГИ СТОЯНОВ

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ПРАВНО ОБСЛУЖВАНЕ И ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ“, МЗХ:

МАГДАЛЕНА ДАКОВА