



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието и храните

**ДО**

**Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА,  
МИНИСТЪР  
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ**

**ОДОБРЯВАМ:**

**Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА,  
МИНИСТЪР  
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ**

### ДОКЛАД

от

**Васил Грудев – заместник-министър на земеделието и храните**

**ОТНОСНО:** Проект на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,**

На основание чл. 16 от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните внасям за одобрение проект на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ.

В рамките на Европейския съюз беше извършена реформа на Общата селскостопанска политика. Това наложи въвеждането на промени в законодателството с оглед прилагането на многопластовата структура на директните плащания в Република България за периода 2015-2020 г. Новите схеми за директни плащания в страната ще бъдат приложени, като се отчетат общите задължения на страната съгласно Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета и прилагашите го Регламенти и в същото време инструментите и начините на прилагане ще отразяват в максимална степен националните особености и приоритети в сферата на земеделието. С оглед нотифицираните от България пред Европейската комисия

национални решения, свързани с прилагането на схемите за директни плащания, в Закона за подпомагане на земеделските производители и прилагащите го подзаконови нормативни актове бяха създадени основните правила и изисквания за въвеждането на схемите за директните плащания и преходната национална помощ.

Съгласно чл.47 от Закона за подпомагане на земеделските производители Разплащателната агенция проверява спазването на изискванията на схемите за национални доплащания и за преходна национална помощ, финансирани от държавния бюджет, по ред, определен с наредба на министъра на земеделието и храните.

Предложеният проект на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ урежда редът за извършване на проверки за спазване на изискванията по схемите за преходна национална помощ и за извършване на констатации за спазване на изискванията по тях. Проверките и констатациите от тях касаят Схемата за преходна национална помощ за земеделска земя на хектар, Схемата за преходна национална помощ за тютюн, необвързана с производството, Схемата за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството и Схемата за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки, обвързана с производството.

В проекта на наредбата подробно и конкретно са определени правомощията на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция при извършването на проверки по схемите за преходна национална помощ и свързаните с тях констатации и са посочени случаите, в които в техните прерогативи влиза задължението за налагане на санкции, както и естеството и размерът на горечитираните санкции.

В Допълнителните разпоредби от проекта са разписани дефинициите за овца-майка и коза-майка, и за форсмажорни обстоятелства.

В Преходните и заключителни разпоредби се предлага изменение в чл. 32, ал. 3 и чл. 42, ал. 1 от Наредба № 3 от 17 февруари 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания, с което се прецизират действащите разпоредби, като в обхвата им се включват и площите, които са в преход към биологично земеделие.

Предложеният проект на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ ще осигури ясна и опростена правна уредба на проверките по схемите за преходна национална помощ и констатациите от тях и за налагането на санкции, приложима за администрацията и достъпна за земеделските стопани. Очаква се това да доведе до успешно прилагане на схемите за преходна национална помощ в периода 2015-2020 г., като по този начин бъдат повишени конкурентоспособността на земеделското производство и доходите на земеделските производители.

Предложеният проект няма да ангажира допълнителен финансов ресурс и не транспонира актове на ЕС, затова не се прилага таблица за съответствие с европейското законодателство.

Спазени са изискванията на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове относно публикуването на проекта на наредбата на интернет страницата на МЗХ.

Проектът на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Раздел II от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове от съответните компетентни дирекции от Министерството на земеделието и храните, Държавен фонд "Земеделие" - Разплащателна агенция и Работна група 7 „Земеделие“, представено е копие и на Парламентарния секретар. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 47 от Закона за подпомагане на земеделските производители, предлагам да издадете предложения проект на Наредба за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ.

**С уважение,**

**ВАСИЛ ГРУДЕВ,**

*Заместник-министър*

НП/ДПСК

**НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА КОНТРОЛ НА ИЗИСКВАНИЯТА НА  
СХЕМИТЕ ЗА ПРЕХОДНА НАЦИОНАЛНА  
ПОМОЩ**

*Издадена от Министерството на земеделието и храните*

**Глава първа.  
ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ**

Чл. 1. (1) С тази наредба се урежда редът за извършване на:

1. проверки за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ;
  2. констатации за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ;
- (2) Проверките и констатациите по ал. 1 се извършват по реда на Регламент за изпълнение (ЕС) № 809/2014 на Комисията от 17 юли 2014 година за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол, мерките за развитие на селските райони и кръстосаното съответствие (Регламент(ЕС) № 809/2014), доколкото в тази наредба не е предвидено друго.

Чл. 2. (1) Проверките и констатациите за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ се извършват от Държавен фонд "Земеделие" - Разплащателна агенция (Разплащателна агенция).

(2) Разплащателната агенция извършва проверките и констатациите за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ чрез интегрираната система за контрол съгласно чл. 37 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

**Глава втора.  
РЕД ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПРОВЕРКИ ЗА СПАЗВАНЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА  
НА СХЕМИТЕ ЗА ПРЕХОДНА НАЦИОНАЛНА ПОМОЩ**

Чл. 3. (1) Служителите на Разплащателната агенция извършват административни

проверки за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ чрез интегрираната информационна система, като съпоставят данните от заявленията за подпомагане с данните в регистрите.

(2) Служителите на Разплащателната агенция извършват проверки на място за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ едновременно с проверката на място за спазване на изискванията по схемите и мерките за подпомагане, финансирани от европейските земеделски фондове.

Чл. 4. (1) Общият брой проверки на място за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ, извършвани всяка година, трябва да обхваща най-малко 3 % от всички земеделски стопани, кандидатстващи по всяка от схемите.

(2) Проверките на място за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ обхващат най-малко 5 % от всички животни, за които се кандидатства по всяка схема.

(3) Проверяваните на място земеделски стопани се определят въз основа на анализ на риска и формиране на контролна извадка съгласно Регламент(ЕС) № 809/2014.

Чл. 5. Разплащателната агенция проверява спазването на изискванията по схемата за преходна национална помощ за тютюн чрез административни проверки в електронните бази данни за изкупения и премиран тютюн, създадени и поддържани от Фонд "Тютюн".

Чл. 6. (1) При проверка на идентификацията на животните по схемите за преходна национална помощ за животни Разплащателната агенция проверява дали са:

1. регистрирани в животновъден обект, собствен или нает от кандидата за подпомагане;

2. идентифицирани с ушни марки.

(2) При проверка на място за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ за животни Разплащателната агенция проверява дали наличните в стопанството животни са допустими за подпомагане по съответната схема като „схема за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството“ и „схема за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки, обвързана с производството съгласно Наредба № 3 от 17 февруари 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания (ДВ., бр.16 от 27 Февруари 2015г.)(Наредба № 3 от 2015 г.).

### Глава трета.

#### РЕД ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА КОНСТАТАЦИИ ЗА СПАЗВАНЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА НА СХЕМИТЕ ЗА ПРЕХОДНА НАЦИОНАЛНА ПОМОЩ

Чл. 7. (1) Не се подпомагат по схемата за преходна национална помощ за тютюн кандидати, които не са отглеждали тютюн през референтния период 2007 - 2009 г., който е изкупен и премиран по реда на Закона за тютюна и тютюневите изделия.

(2) Отказът на подпомагане по ал. 1 не води до налагането на други санкции на кандидата за подпомагане.

Чл. 8. (1) Не се подпомагат по схемата за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството, земеделски стопани, които към 28 февруари 2009 г. са отглеждали по-малко от 10 говеда.

(2) Кандидатите за подпомагане по схемата за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството, които са кандидатствали и през 2009 г. и са отглеждали към 28 февруари 2009 г. десет или повече говеда, получават подпомагане въз основа на броя говеда, регистрирани в Системата за идентификация и регистрация на животни (СИРЖ) на БАБХ към 28.02.2009 г.

(3) Броят на говедата, за които получават подпомагане кандидатите по схемата за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството, които кандидатстват по нея за първи път, се определя чрез извършване на административна проверка от Разплащателната агенция в СИРЖ на БАБХ към 28 февруари 2009 г.

(4) Когато кандидатът за подпомагане по схемата за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството, е заявил за подпомагане по-голям брой говеда от тези, които е отглеждал към 28 февруари 2009 г., плащането се определя от броя на говедата, които е отглеждал към тази дата, отразени в СИРЖ на БАБХ.

(5) Отказът на подпомагане по ал. 1 и частичният отказ на подпомагане по ал. 4 не водят до налагането на други санкции на кандидата за подпомагане.

Чл. 9. (1) Не се подпомагат по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки, обвързана с производството, земеделските стопани, които са декларирали или се установи, че отглеждат по-малко от 50 овце- майки и/или кози - майки, които подлежат на подпомагане по тази схема.

(2) Не се подпомагат по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и/или

кози –майки, обвързана с производството, земеделските стопани, които в срок до 100 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане, не продължат да отглеждат най-малко 80 % от заявените овце майки и кози майки.

(3) Отказът на подпомагане по ал. 1 и ал. 2 не води до налагането на други санкции на кандидата за подпомагане.

Чл. 10. (1) Животни с нередности по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки, обвързана с производството, са такива, които:

1. не са идентифицирани с поне една ушна марка;
2. не са регистрирани в животновъден обект, собствен или нает от кандидата за подпомагане;
3. не са овце-майки и/или кози-майки съгласно определенията на т. 1 или 2 на § 1 от Допълнителните разпоредби на Наредба № 3 от 2015 г.;
4. са различни от посочените в заявлението за подпомагане, което е установено чрез проверка на ушните марки, и замяната не е извършена по реда на чл. 39, ал. 3 от Наредба № 3 от 17 февруари 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания.

(2) Когато при проверка на стопанството, извършена до 100 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане, Разплащателната агенция установи, че броят на заявените за подпомагане овце-майки и/или кози-майки по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози майки е по-голям от броя на овцете-майки и/или козите-майки, които реално се отглеждат в него, или че част от тях са с нередности:

1. намалява броя на овцете-майки и/или козите-майки в стопанството с броя на тези, които са с нередности, с което установява броя на допустимите за подпомагане животни;
2. разделя общия брой на липсващите и на животните с нередности на броя на допустимите за подпомагане животни, с което установява процента на несъответствие.

(3) В зависимост от установения процент на несъответствие Разплащателната агенция определя размер на подпомагане на земеделския стопанин по следния начин:

1. ако процентът на несъответствие е до 10 % - подпомагането е за броя на допустимите за подпомагане животни, намалено с размера на подпомагането за липсващите и за животните с нередности;
2. ако процентът на несъответствие е до 20 % - подпомагането е за броя на допустимите за подпомагане животни, намалено с удвоения размер на подпомагането

за липсващите и за животните с нередности;

3. ако процентът на несъответствие е над 20 % - не се подпомага за съответната година.

Чл. 11. (1) Разплащателната агенция не прилага намаленията на плащанията по чл. 10, ал. 3, когато липсата на животни или наличието на животни с нередности се дължат на форсмажорно обстоятелство.

(2) Кандидатът за подпомагане уведомява Разплащателната агенция за наличието на форсмажорни обстоятелства в срок до 10 работни дни от крайната дата на фактическото събитие. Кандидатът попълва формуляр по образец, одобрен от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие", съдържащ декларация, с която кандидатът се задължава да представи доказателствен документ за причините за смъртта на животните, издаден от оторизираната за това институция, в срок до 15 октомври.

### **Допълнителни разпоредби**

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. "Овца-майка" е всяко женско животно от рода на овцете, родило поне веднъж, или на възраст най-малко една година.

2. "Коза-майка" е всяко женско животно от рода на козите, родило поне веднъж, или на възраст най-малко една година.

3. "Форсмажорни обстоятелства" са обстоятелствата по смисъла на чл. 2, пар. 2 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на европейския парламент и на съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета.

### **Преходни и заключителни разпоредби**

§ 2. В Наредба № 3 от 17 февруари 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания се правят следните допълнения:

1. В чл. 32, ал. 3 след думите „сертифицирано биологично производство“ се добавят „и площите в преход към биологично земеделие“.

2. В чл. 42, ал. 1 след думите „биологично земеделие“ се добавят „и площите в преход към биологично земеделие“.

§ 3. Наредбата се издава на основание чл. 47 от Закона за подпомагане на земеделските



производители.

§ 4. Изпълнението на наредбата се възлага на изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие".

**ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА**

*Министър*