



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието и храните

ДО  
МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ  
Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

## ДОКЛАД

от

**Васил Грудев – заместник-министър на земеделието и храните**

**ОТНОСНО:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол

### УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

На основание чл. 5, ал. 1 от Вътрешни правила за изготвяне и съгласуване на проекти на нормативни актове в Министерството на земеделието и храните внасям за одобрение проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол.

В рамките на Европейския съюз (ЕС) беше извършена реформа на Общата селскостопанска политика (ОСП). Това налага въвеждането на промени в законодателството с оглед прилагането на многопластовата структура на директните плащания в Република България за периода 2015-2020 г. На 1 август 2014г. България официално уведоми Европейската комисия за основните национални решения, свързани с прилагането на Схемата за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда (зелени директни плащания), в това число и за екологично чувствителните постоянно затревени площи.

Законодателството на ЕС въвежда задължение за държавите-членки, да гарантират поддържане на съотношението на земята за постоянно затревените площи (ПЗП) спрямо общата земеделска площ, както и че това съотношение няма да намалее за сметка на ПЗП.

С промените в Закона за подпомагане на земеделските производители от 2014 г. се създаде правно основание за изграждането на слой "Постоянно затревени площи" и МЗХ стартира процедура по изпълнение на този ангажимент. В тази връзка възникна необходимост да се дефинират основни понятия, касаещи площите, включени в слоя.

Съгласно чл. 30, ал.6 от Закона за подпомагане на земеделските производители министърът на земеделието и храните определя с наредба условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол.

Предложеният Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол въвежда някои допълнителни елементи при създаване и актуализация на слой "Постоянно затревени площи", определя механизмите за контрол, както и административните органи, компетентни по отношение на въведените забрани за разораване и преобразуване на площите, попадащи в слоя.

В проекта на Наредбата се прецизират наименованията на елементи от Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) с оглед постигане на максимална яснота и уеднаквяване с терминологията на законодателството на ЕС за директните плащания.

Предложените изменения и допълнения в Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол ще осигурят по-ефективното и коректно изпълнение на изискванията за получаване на подпомагане по схемата за зелените директни плащания, както и за запазване на съотношението на земята за постоянно затревени площи спрямо общата земеделска площ.

Предложеният проект няма да ангажира допълнителен финансов ресурс и не транспонира актове на ЕС, затова не се прилага таблица за съответствие с европейското законодателство.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол, е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Раздел II от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на министерството на земеделието и храните от Главна дирекция „Земеделие и регионална политика”, дирекции „Поземлени отношения и комасация“, „Наблюдение, координация и контрол на Разплащателна агенция”, „Развитие на селските райони”, „Административно и правно обслужване”, „Финансово управление“, Държавен фонд “Земеделие“-Разплащателна агенция, Работна група 7 „Земеделие”, представено е копие и на Парламентарния секретар. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

## **УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 30, ал.6 от Закона за подпомагане на земеделските производители, предлагам да издадете предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол.

**ВАСИЛ ГРУДЕВ,**  
*Заместник-министър*

## ПРОЕКТ!

### НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 105 ОТ 22 АВГУСТ 2006 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪЗДАВАНЕ, ПОДДЪРЖАНЕ, ДОСТЪП И ПОЛЗВАНЕ НА ИНТЕГРИРАНАТА СИСТЕМА ЗА АДМИНИСТРИРАНЕ И КОНТРОЛ

**§ 1.** Член 1 се изменя така:

„Чл. 1. С тази наредба се уреждат условията и редът за създаване, поддържане, достъп и ползване на:

1. система за регистрация на кандидатите, ~~и~~ на заявленията за подпомагане и на заявките за плащане;
2. система за идентификация на земеделските парцели;
3. система за идентификация и регистрация на животните;
4. интегрирана система за контрол;
5. интегрирана информационна система ( електронна база данни).“.

**§ 2.** Създава се нова ал.2 :

„(2) Електронната база данни по чл.1, т.5 включва данните от системите по т.1, 2 и 3 и от външни бази данни.“.

**§ 3.** В чл. 3, ал.3, създава се нова т.5:

„5.данни за идентификацията на екологично насочените площи, посочени от кандидата.“.

**§ 4.** В чл.5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 цифрата „(1)“ се заличава и след думите „служители на“ се добавя следният текст:  
„Общинска служба по земеделие, Областна дирекция по земеделие и/или РА“
2. Алинея 2 се заличава.

**§ 5.** В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:

- 1.В т. 2 думите „блоковете на земеделските стопанства“ се заличават и се заменят с думите „площите, допустими за подпомагане“.
2. Точка 3 се отменя.

**§ 6.** В чл. 10, ал.1 след думата „създаване“ се добавя „и обновяване“.

**§ 7.** В чл. 11, ал 1 и ал.2 думите „цифровата ортофотокарта“ се заменят с „ЦОФК“.

**§ 8.** В чл. 12, ал. 4 след думите „по ал.1“ се заличава буквата „и“ и се заменя със запетая и след цифрата „2“ се добавя „и 3“.

**§ 9.** В чл. 12а, т.2 се правят следните изменения и допълнения: думите „блоковете на земеделските стопанства“ се заличават и се заменят с думите „площите, допустими за подпомагане“.

**§ 10.**Член 13, ал. 1 се изменя така:

„(1)Министерството на земеделието и храните извършва дешифриране на

физическите блокове в ЦОФК, както и частта от физическите блокове, отговаряща на изискванията за подпомагане по Наредба № хх от хх г. за критериите за допустимост на земеделските площи по схеми за плащане на площ през съответната година. Министерът на земеделието и храните може да привлече и външни изпълнители за дешифриране на физическите блокове и допустимите за подпомагане площи в тях по реда на чл. 10.“.

**§ 11.** В чл. 16а се правят следните изменения и допълнения:

1. Навсякъде думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“.
2. В ал. 1, ал.3, ал.4 и ал.5 преди думата „ЗПЗП“ се добавя „от“.

**§ 12.** В чл. 16б се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“ и т. 3 се заличава.
2. В ал. 2, т.1 думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“ и т.2 се изменя така:  
„2. възможността заинтересованите лица да се запознаят с изготвения специализиран слой в общинските служби по земеделие и в Областните дирекции "Държавен фонд "Земеделие" по местонахождение на площите и да подадат предложения за включване и/или възражения за невключване на определени физически блокове или части от тях в него.“.

**§ 12.** В чл.16в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 текстът „както и представители на браншови организации, представляващи определени земеделски стопани“ се заличава и думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“.
2. В ал. 3 текстът „и представителите на браншови организации, представляващи определени земеделски стопани“ се заличава, думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“ и думите „блоковете на земеделските стопанства“ се заменят с „площите, допустими за подпомагане“.

**§ 13.** В чл.16г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“.
2. Създава се нова ал.2:  
„(2) Проверката по ал. 1 се извършва:  
1. когато съответните площи попадат под актуално за годината заснемане, чрез преглед на коректността на извършената дешифрация;  
2. когато съответните физически блокове са определени за теренна проверка на място, чрез проверка коректността на извършената проверка и нанасянето на констатацията от нея в базата данни на СИЗП.“.
3. В ал. 4 думите „в добро земеделско състояние“ се заменят с думите „допустими за подпомагане“.

**§ 14.** Член 16 д се изменя така:

„Чл. 16д. (1) Министерство на земеделието и храните създава в Системата за идентификация на земеделските парцели специализиран слой "Постоянно затревени площи", който включва съществуващи към момента на създаването му затревени площи с минимален размер 0,1 хектара, които:

1. са с начин на трайно ползване по Картата на възстановена собственост - пасища, мери, ливади или друг вид постоянно затревените площи.

2. попадат във физически блокове, включващи постоянно затревени площи, в които поне през една от последните 5 години има заявени затревени площи.

(2) Специализираният слой "Постоянно затревени площи" включва съществуващите постоянно затревените площи, които са екологично чувствителни, в зоните, обхванати от Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (ОВ L 206, 22.7.1992 г.) или Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно опазването на дивите птици (ОВ L 20, 26.1.2010 г.).

(3) Специализираният слой "Постоянно затревени площи" се създава, за да:

1. се запазят съществуващите постоянно затревени площи от разораване и преобразуване;

2. се използва от ДФ „Земеделие“- РА за административни проверки на подадените заявления за подпомагане съгласно чл. 37, ал. 2 ЗПЗП.“.

#### § 15. В чл. 16е се правят следните изменения:

1. Навсякъде сумите „постоянни пасища“ се заменят с „постоянно затревени площи“.

2. В ал.1, т.3 се отменя.

3. В ал.3 текстовете „както и представители на браншови организации, представляващи определени земеделски стопани“, „секция "Система за индивидуална справка по Директни плащания" и „и представителите на браншови организации при извършване на прегледа“ се заличават. Думите „физически блокове“ се заменя с „имоти“.

4. В ал.4 текстът „в секция "Система за индивидуална справка по Директни плащания" се заличава, думите „физически блокове“ се заменят с „имоти“ и думите „блоковете на земеделските стопанства“ се заменят с „имотите“.

#### § 16. Член 16ж се изменя така:

„Чл. 16ж. (1) Специализираният слой "Постоянно затревени площи" се обновява ежегодно до 1 март чрез включване или изключване на площи, въз основа на заповеди на министъра на земеделието и храните по чл. 33а, ал.3 и чл. 33б, ал. 2 от ЗПЗП,

(2) След приключване на обновяването по ал. 1, Министерството на земеделието и храните предоставя актуализирания специализиран слой "Постоянно затревени площи" на ДФ „Земеделие“- РА за извършване на административни проверки на подадените заявления за подпомагане, съгласно чл. 37, ал. 2 от ЗПЗП .

#### § 17. Член 16з се изменя така:

„Чл. 16з (1) Земеделски стопанин, който иска да преобразува или разорава собствени постоянно затревени площи включени в слой "Постоянно затревени площи", подава в срок от 1 октомври до 31 януари заявление до министъра на земеделието и храните. В заявлението се посочват причините за искането, постоянно затревените площи, за които се иска преобразуване или разораване, и площите в стопанството, които ще бъдат преобразувани в постоянно затревени площи.

(2) Министърът на земеделието и храните разрешава със заповед преобразуване или разораване на постоянни пасища, когато площите в стопанството, които ще бъдат преобразувани в постоянно пасище, са равни или по-големи по размер от постоянните пасища, които се преобразуват или разорават.

(3) Площите, преобразувани в постоянно затревени площи, се считат за постоянно затревени площи от първия ден на преобразуването и се използват за отглеждане на трева или друг тревен фураж най-малко пет последователни години считано от датата на тяхното преобразуване.“

**§ 18.** Член 16и се изменя така:

„Чл. 16и (1) Държавен фонд „Земеделие“- Разплащателна агенция контролира по реда на чл. 37 от ЗПЗП спазването на забраната за преобразуването и разораването от земеделските стопани на постоянно затревени площи, включени в слой "Постоянно затревени площи", без получено разрешение по чл. 16з, ал. 2.

(2) Когато при извършване на теренна проверка по чл. 16а, ал. 4, бъде установено преобразуване или разораване на постоянно затревени площи, констатацията се отразява в контролния доклад за проверката.

(3) Министърът на земеделието и храните може да възложи със заповед извършването на контрол по ал. 1 и на общинските служби по земеделие.“

**§ 19.** Член 17 се отменя.

**§ 20.** В Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В параграф 1, т.2 се отменя, в т. 3 думите „постоянни пасища“ се заменят с „постоянно затревени площи“.
2. В параграф 2 думите „блоковете на земеделските стопанства“ се заменят с „площите, допустими за подпомагане“.
3. В параграф 3 преди цифрата „46“ се добавя „чл.“ и преди абривиатурата „ЗПЗП“ се добавя „от“.

**МИНИСТЪР:**