

Отпадане от Наредба № 2 от 21 февруари 2011 г. на изискването за задържане на определен процент животни по схеми за специфично подпомагане

Регламентът е законодателен акт, който е задължителен в своята цялост и се прилага пряко, т.е. създава права и задължения за гражданите на държави-членки подобно на националните закони, без да е необходима допълнителна намеса от страна на националните власти, т.е. приемане в националното законодателство. С влизането си в сила, прилагането на регламента става задължително върху цялата територия на ЕС, в т.ч. и България.

В тази връзка разпоредбите на чл. 65 (за говеда) и чл. 66 (за овце и кози) от Регламент (ЕО) № 1122/2009, които уреждат намаленията и изключванията в случаите на над-деклариране на животни, заявени за подпомагане, са пряко приложими в България. Въпросните разпоредби са аналогични на тези в чл. 58 от същия регламент, които уреждат намаленията и изключванията в случаите на над-деклариране на площи, заявени за подпомагане.

В нотификацията на България за схемите за специфична подкрепа и съответно в Наредба № 2 от 21 февруари 2011 г. за специалните изисквания за участие в одобрените схеми за национални доплащания и за специфично подпомагане до кампания 2013 включително беше заложено допълнително изискване като условие за отпускане на подпомагане: кандидатите да продължат да отглеждат най-малко 90 % от заявените животни по схемите за поддържане производството на краве мляко за кампании 2010 и 2011 и 80% от заявените животни по всички схеми за специфично подпомагане за кампании 2012 и 2013 в края на периода на задържане за съответната кампания. Въвеждането на процента на задържане не промени начина на изчисляване на намаленията и изключванията в случаите на над-деклариране, определени в регламента. Единствената разлика беше, че България, въз основа на нотификацията и Наредба №2, не прилагаше санкции за бъдещ период.

След проведен одит на схемите за специфична подкрепа, ЕК отбеляза несъответствието в прилагането на санкциите и даде предписание за директно прилагане на регламента и на всички правила относно намаленията на плащанията, предвидени в него.

Отпадането на изискването за задържане от кампания 2014 по никакъв начин не означава, че в края на периода на задържане трябва да са налице 100% от заявените животни и че липсата на дори едно животно води автоматично до недопустимост по съответната схема и пълен отказ за плащане. Както през предходните години, в случай, че не всички животни са налични през целия период на задържане, се прилагат съответните намаления на плащанията, както е предвидено в регламента. При над-деклариране над 50% се налага и санкция за бъдещ период.

В заключение може да се обобщи, че изискването за задържане е ненужна проверка, за която резултатите от кампания 2012 и 2013 показаха, че в случаите, в които е спазено това условие по никакъв начин не повлиява на оторизирания брой на животните след прилагане на намаленията съгласно Регламент (ЕО) № 1122/2009.

По-подробна информация, както и примери от ИСАК, има в приложената презентация.

Отпадане на изискването за задържане по схеми за специфично подпомагане за животни от кампания 2014



Дирекция “Директни плащания и пазарна подкрепа”
Министерство на земеделието и храните

28.07.2014 г.



Изискване за задържане в националното законодателство

Съгласно разпоредбите на Наредба № 2 от 21 февруари 2011 г.:

- До кампания 2013 включително беше заложено изискване кандидатите да продължат да отглеждат най-малко 90 % от заявените животни по схемите за поддържане производството на краве мляко за кампании 2010 и 2011 и 80% от заявените животни по всички схеми за специфично подпомагане за кампании 2012 и 2013 в края на периода на задържане за съответната кампания като условие за отпускане на подпомагане.
- От кампания 2014 изискването за поддържане на определен процент от заявените животни по схемите за специфично подпомагане отпада като проверка, отчитайки становището на Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони” за прилагане на изключвания съгласно Регламент 1122/2009, представено в резултат на Проучване № NAC/2012/006/BG на специфичното подпомагане по чл. 68, параграф 1, буква „б” от Регламент (ЕО) № 73/2009 в сектора на млякото и млечните продукти и сектора на овцете/козите.



Намаления и изключвания по схеми за специфично подпомагане за животни

Съгласно разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1122/2009:

- основа за определяне на размера на субсидията е установения след административни и/или проверки на място (ПнМ) брой животни от рода на едрия рогат добитък. При наличие на разлика между деклариран и установен брой животни се определя дяла на животните с нередности като разликата се изчислява в процент спрямо установения брой животни:
 - ✓ когато броя на животните с нередности е до 3 включително или процента на несъответствие/над-деклариране е до 10% включително, подпомагането е за установения брой животни минус броя на животните с нередности;
 - ✓ когато броя на животните с нередности е над 3 включително или процента на несъответствие/над-деклариране е между 10% и 20% включително, подпомагането е за установения брой животни минус удвоения брой на животните с нередности;



Намаления и изключвания по схеми за специфично подпомагане за животни (продължение)

Съгласно разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1122/2009:

- ✓ когато процента на несъответствие/над-деклариране е между 20% и 50% включително не се отпуска подпомагане по дадената схема за конкретната кампания;
- ✓ когато процента на несъответствие/над-деклариране е по-голям от 50% освен с липса на подпомагане за текущата кампания на констатиране на несъответствието, кандидата се санкционира със сума, отговаряща на разликата между броя на декларираните животни и броя на установените животни, която трябва да бъде удържана в следващите 3 години.
- ✓ когато по отношение на схеми за подпомагане за овце/кози се установи разлика между броя декларирани животни и установените животни, тогава намаленията се прилагат още за първото животно, по отношение на което са констатирани нередности, т.е. по схемите за овце-майки и кози-майки не е налице изключението за първите до 3 включително животни с нередности, независимо от това какъв процент на над-деклариране се явяват те.



Алгоритъм за изчисление по схеми за специфично подпомагане до кампания 2013

1. Проверка за минимален/максимален брой на животните в животновъдния обект.
2. Проверка за пол, възраст на животните.
3. Определяне на установения брой животни след административни и/или ПнМ.
4. Определяне на процента на задържане.
5. Налагане на намаления и изключвания съгласно Регламент (ЕО) № 1122/2009.
6. Определяне на оторизирания брой животни.
7. Налагане на санкции за закъсняло подаване/редакция на заявление.
8. Налагане на намаления за кръстосано съответствие.
9. Проверка за наличие/липса на индивидуална млечна квота (по схемите за поддържане на производството на краве мляко).



Алгоритъм за изчисление по схеми за специфично подпомагане до кампания 2013 (продължение)

- До кампания 2013 включително в процеса на изчисление на подпомагането проверката за задържане е непосредствено преди определяне на броя на животните, които подлежат на подпомагане след прилагане на намаленията и изключванията и ако не е спазено изискването за задържане не се отпуска подпомагане по дадената схема за конкретната кампания, т.е. ефекта е същия като да е установен процент на несъответствие/над-деклариране между 20% и 50%.
- Трябва да се отчита обаче и следната специфика: процента на задържане се изчислява като установения брой животни се отнесе към декларирания брой животни, а процента на несъответствие/над-деклариране се изчислява като дял на животните с нередности от установения брой животни. Установеният брой животни при наличие на животни с нередности е по-малък от декларирания брой животни.



Примери по схема НДКМ 1 от кампания 2013

	Декл. бр.	Устан. бр.	С нередности, бр.	% неустановени	% задържане	% над- декл.	Отор. бр.
Пример 1	32	29	3	9.38%	90.63%	10.34%	26
Пример 2	25	20	5	20.00%	80.00%	25.00%	0
Пример 3	19	15	4	21.05%	78.95%	26.67%	0

- ❖ Пример 1 е такъв, при който задържането е спазено, но в резултат от наличието на неустановени животни (3 бр.), които са до 3 включително, подпомагането е за установения брой животни минус броя на животните с нередности, т.е. отор.бр.= устан.бр. – с нередности бр.= 29 – 3 = 26. Ако в този пример ставаше въпрос за схема НДЖ 4 или 5, оторизирания брой на животните би бил 23, тъй като 3 бр. животни с нередности съответстват на 10.34% над-деклариране, а в такъв случай подпомагането е за установения брой животни минус удвоения брой на животните с нередности, т.е. отор.бр.= устан.бр. – 2*с нередности бр.= 29 – 2*3 = 23



Пример 1 от ИСАК:

Номер на животновъден обект	3966880001 (6410-0033)
Брой животни в животновъдния обект към дата на кандидатстване	32
Брой животни в животновъдния обект към края на периода на задържане	35
Животновъдния обект е допустим.	Да
Брой декларирани животни	32
Брой декларирани млечни крави.	32
Установен брой млечни крави.	29
Процент на задържани животни през периода.	90.63
Стойност на субсидията (лв./бр.)	205.006956
Искана сума в лева	6560.22
Брой животни с нередности	3
Процент на несъответствие	10.34482758620689655172413793103448275862
Допустим брой животни	29
Санциониран брой животни	6
Оторизиран брой животни	26
Спазено е изискването за ИМК	Да



Примери по схема НДКМ 1 от кампания 2013 (продължение)

- ❖ Пример 2 е такъв, при който задържането е спазено, но в резултат от наличието на неустановени животни (5 бр.), които са между 20% и 50% включително, оторизирания брой животни е 0.
- ❖ Пример 3 е такъв, при който задържането не е спазено и в резултат от наличието на неустановени животни (4 бр.), които са между 20% и 50% включително, оторизирания брой животни е 0.



Пример 2 от ИСАК:

Номер на животновъден обект	6342730009 (7000-0072)
Брой животни в животновъдния обект към дата на кандидатстване	25
Брой животни в животновъдния обект към края на периода на задържане	28
Животновъдния обект е допустим.	Да
Брой деклариран животни	25
Брой деклариран млечни крави.	25
Установен брой млечни крави.	20
Процент на задържани животни през периода.	80
Стойност на субсидията (лв./бр.)	205.006956
Искана сума в лева	5125.17
Брой животни с нередности	5
Процент на несъответствие	25
Допустим брой животни	20
Санциониран брой животни	25
Оторизиран брой животни	0
Спазено е изискването за ИМК	Да



Примери по схема НДКМ 3 от кампания 2011

	Декл. бр.	Устан. бр.	С нередности, бр.	% неустановени	% задържане	% над- декл.	Отор. бр.
Пример 4	176	163	13	7.39%	92.61%	7.98%	150
Пример 5	58	51	7	12.07%	87.93%	100%	0

- ❖ Пример 4 е такъв, при който задържането е спазено, но в резултат от наличието на неустановени животни (13 бр.), които са над 3 бр. и до 10% включително, подпомагането е за установения брой животни минус броя на животните с нередности, т.е. отор.бр.= устан.бр. – с нередности бр.= $163 - 13 = 150$
- ❖ Пример 5 е такъв, при който задържането е под 90% и тъй като не е спазено условие за отпускане на подпомагане съгласно Наредба № 2 от 21 февруари 2011 г., оторизирания брой животни е 0. В такива случаи реалния процент на несъответствие/над-деклариране не се определя и се фиксира на 100%. При липса на изискване за задържане, процента на несъответствие/над-деклариране ще възлиза на 13.73%, при което подпомагането би било за установения брой животни минус удвоения брой на животните с нередности, т.е. отор.бр.= устан.бр. – $2 * \text{с нередности бр.} = 51 - 2 * 7 = 37$



Пример 4 от ИСАК:

Номер на животновъден обект	6885000007 (6000Б-0014)
Брой животни в животновъдния обект към дата на кандидатстване	176
Животновъдния обект се намира в НУЗ	Да
Животновъдния обект е допустим.	Да
Брой деклариран животни	176
Брой деклариран млечни крави.	176
Установен брой млечни крави.	163
Процент на задържани животни през периода.	92.61
Стойност на субсидията (лв./бр.)	205.006956
Искана сума в лева	36081.22
Брой животни с нередности	13
Процент на несъответствие	7.97546012269938650306748466257668711656
Допустим брой животни	163
Санкциониран брой животни	26
Оторизиран брой животни.	150
Спазено е изискването за ИМК	Да



Пример 5 от ИСАК:

Номер на животновъден обект	1254370001 (3650-0337)
Брой животни в животновъдния обект към дата на кандидатстване	58
Животновъдния обект се намира в НУЗ	Да
Животновъдния обект е допустим.	Да
Брой деклариран животни	58
Брой деклариран млечни крави.	58
Установен брой млечни крави.	51
Процент на задържани животни през периода.	87.93
Стойност на субсидията (лв./бр.)	205.006956
Искана сума в лева	11890.4
Брой животни с нередности	7
Процент на несъответствие	100
Допустим брой животни	0
Санциониран брой животни	58
Оторизиран брой животни.	0
Спазено е изискването за ИМК	Да



Изводи:

- С отпадането на изискването за задържане се опростява алгоритъма за калкулация и направо се преминава към определяне на дяла на неоткритите животни в процент от установения брой животни, заявени по дадена схема за специфично подпомагане.
- Наличието на изискване за задържане на поне 90% от заявените животни по схеми за поддържане на производството на краве мляко за кампании 2010 и 2011 е допълнително рестриктивно ограничение, което е възможна причина за липса на подпомагане в случаи с над-деклариране между 10% и 20%.
- Независимо, че може да е спазено изискването за задържане, при изчисление на подпомагането винаги се прилагат намаленията в зависимост от процента на над-деклариране.
- След намаляване на процента за задържане от 90% на 80% за кампании 2012 и 2013 математически не е възможно при неспазено изискване за задържане процента на несъответствие да позволява отпускане на подпомагане и неспазването на задържането да е пречка за това.
- Изискването за задържане е ненужна проверка, която за кампания 2012 и 2013 по никакъв начин не повлиява на оторизирания брой на животните след прилагане на намаленията съгласно Регламент (ЕО) № 1122/2009.



Изводи (продължение):

- Европейската комисия при одит направи констатация, че с изискването за 80% задържане, което се прилага в България на практика не се налагат санкции за бъдещ период.
- Европейската комисия счита, че тази практика не съответства на регулаторните изисквания (чл.65 от Регламент 1122/2009).
- Регламент 1122/2009 е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.
- Затова в нотификацията до ЕК за схемите за специфично подпомагане за 2014 г. и в наредбите отпадна изискването за 80% задържане.
- В случай, че Европейската комисия установи повторно неспазване на Регламент 1122/2009 и неспазване на вече направени констатации, може да наложи спиране на специфичното подпомагане (санкцията може да се разпростре и до всички директни плащания за България).
- В предишните години Европейската комисия беше подложена на натиск да спре директните плащания за България. До момента това не е направено, тъй като МЗХ и ДФЗ-РА предприемат мерки за отстраняване на констатираните слабости.
- Ето защо спазването на препоръките на Европейската комисия следва да бъде основна цел както за администрацията, така и за всички животновъди.



Благодаря за вниманието! Въпроси?



МЗХ, Дирекция „Директни плащания на площ“, тел. 02 985 11 367

